

Утвержден
решением комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению
от 02.02.2021 № 1009

**Отчет о работе комитета Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению в 2020 году**

Свою деятельность в 2020 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению (далее также – комитет) осуществлял в соответствии со Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, Положением о комитете Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2020 год, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2020 год, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области».

Результаты работы комитета в 2020 году

№	Показатель	Результаты работы комитета
1	Количество проведенных заседаний комитета: - из них очередных - внеочередных - выездных	11 7 4 0
2	Количество проведенных заочных голосований	8
3	Количество вопросов, рассмотренных на заседании комитета, и принятых по ним решений	160
4	Количество постановлений областной Думы, принятых на основании решений комитета	145
5	Количество законопроектов, рассмотренных на заседаниях комитета	43
6	Количество законов Российской Федерации о поправке к Конституции РФ, проектов федеральных законов, законодательных инициатив субъектов РФ, рассмотренных комитетом и поддержанных Тюменской областной Думой	1
7	Количество кандидатур, представленных для награждения наградами и присвоения званий, рассмотренных на заседании комитета: - Почетной грамотой Тюменской областной Думы - Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы - Благодарственным письмом Тюменской областной Думы - званием «Почетный гражданин Тюменской области»	96 148 2 2

8	Количество кандидатур для назначения на должности мировых судей, рассмотренных на заседании комитета	19
9	Количество рассмотренных кандидатур для утверждения членами Общественной палаты Тюменской области (всего поступило/утверждено областной Думой)	66/34
10	Количество кандидатур в состав Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса, рассмотренных на заседании комитета	1
11	Количество кандидатур для назначения представителями от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области, рассмотренных на заседании комитета	2
12	Количество кандидатур для назначения представителями общественности в состав квалификационной коллегии судей Тюменской области, рассмотренных на заседании комитета	7
13	Количество проведенных комитетом мероприятий: - в том числе круглых столов - заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области - заседаний рабочих групп - рабочих совещаний	6 1 4 1
14	Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области»	1

В 2020 году комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению на своих заседаниях рассмотрено 43 законопроекта, из них 36 принято Тюменской областной Думой (всего областной Думой в 2020 году принято 112 законов области); 4 – не внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы в связи с отрицательными заключениями; 3 – отозваны субъектами права законодательной инициативы.

Из 43 законов, рассмотренных комитетом: 17 – законопроектов было внесено депутатами областной Думы; 13 – Правительством Тюменской области; 4 – комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению; 1 – постоянной комиссией областной Думы по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам; 1 – депутатской фракцией «ЛДПР – Либерально-демократическая партия России» областной Думы; 3 – Избирательной комиссией Тюменской области; 3 – прокурором Тюменской области; 1 – Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2020 год комитет организовал подготовку и проведение следующих мероприятий:

1. **20 февраля 2020 года** состоялось заседание рабочей группы по приему и проверке документов, представленных на кандидатов в члены Общественной палаты Тюменской области, утверждаемых Тюменской областной Думой, созданной распоряжением председателя областной Думы от 16.01.2020 № 11-рп.

По итогам деятельности рабочей группы сформирован список из 59 кандидатов (всего поступило 66 предложений) в члены Общественной палаты Тюменской области, документы которых представлены в установленные сроки и соответствуют требованиям, установленным частями 2 - 5 и 11 статьи 4 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области».

2. 4 марта 2020 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности и доработке проектов законов Тюменской области, созданной распоряжением председателя областной Думы от 25.05.2017 № 70-рп. В заседании рабочей группы приняли участие депутаты областной Думы, представители прокуратуры Тюменской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, Правительства Тюменской области, Администрации города Тюмени, работники аппарата областной Думы и другие приглашенные лица.

По итогам заседания разработан и 03.04.2020 внесен в Тюменскую областную Думу в порядке законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы Сайфитдиновым Ф.Г., Медведевым С.М. проект закона Тюменской области № 1886-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

3. 26 июня 2020 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности и доработке проектов законов Тюменской области, созданной распоряжением председателя областной Думы от 25.05.2017 № 70-рп.

Результатом работы рабочей группы стала законодательная инициатива прокурора Тюменской области – проект закона Тюменской области № 1917-06 «О внесении изменений в статью 3.6 Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

4. 21 сентября 2020 года состоялось рабочее совещание по вопросу рассмотрения проекта закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области» и протеста прокурора Тюменской области от 14.09.2020 № 7/1-07-2020-0/10934 на отдельные положения Закона Тюменской области «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства Тюменской области, прокуратуры Тюменской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области и работников аппарата областной Думы. По результатам рассмотрения протест прокурора рассмотрен на заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению и заседании Тюменской областной Думы, а также разработан проект закона Тюменской области «О признании утратившей силу части 2.1 статьи 6 Закона Тюменской области «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области».

5. 2 декабря 2020 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (распоряжение председателя областной Думы от 12.12.2016 № 153-рп). На заседании рабочей группы приняли участие депутаты областной Думы, работники аппарата областной Думы.

6. 22 декабря 2020 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области в формате сеанса видео-конференц-связи с участием депутатов Тюменской областной Думы, представителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области и общественных организаций Тюменской области, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- «О соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации».

Комитетом в 2020 году на основе проводимого мониторинга федерального и областного законодательства во взаимодействии с Правительством области, прокуратурой области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области и правовым управлением областной Думы проведена следующая работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством:

I. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы.

В целях реализации пункта 3 задач (в сфере функционирования органов государственной власти), закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, в 2020 году комитетом рассмотрены **23 законопроекта**, из них: **17 законов Тюменской области** приняты на заседании областной Думы; 3 законопроекта не внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы в связи с отрицательными заключениями и 3 законопроекта отозваны субъектами права законодательной инициативы.

Одним из самых значимых вопросов в 2020 году, рассмотренных на заседании комитета, является вопрос о Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», одобренном 11 марта 2020 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с процедурой рассмотрения данного вопроса, установленной Регламентом Тюменской областной Думы, комитет рассмотрел данный Закон на своем заседании 12 марта 2020 года и по результатам рассмотрения Закон был одобрен на заседании Тюменской областной Думы.

В связи с вступлением в силу 04.07.2020 поправок в Конституцию Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», на заседании комитета рассмотрены и приняты Тюменской областной Думой следующие нормативные правовые акты:

1. Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 91 «О внесении изменений в Устав Тюменской области». Данным Законом Тюменской области в Уставе Тюменской области наименование должности «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменяется на «сенатор Российской Федерации»; устанавливается требование для избрания гражданина Губернатором Тюменской области о постоянном проживании в Российской Федерации; исключается из полномочий Губернатора Тюменской области полномочие о согласовании представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора области.

2. Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 94 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Законом Тюменской области наименование должности «член Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации» заменяется на «сенатор Российской Федерации». Данные изменения внесены в следующие законы Тюменской области:

- Закон Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области»;
- Закон Тюменской области от 11.11.1998 № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»;
- Закон Тюменской области от 12.03.2001 № 276 «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы»;
- Закон Тюменской области от 27.06.1994 № 1 «О статусе депутата Тюменской областной Думы»;
- Закон Тюменской области от 23.09.2005 № 395 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области»;
- Закон Тюменской области от 06.06.2006 № 468 «О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области»;
- Закон Тюменской области от 23.01.1998 № 141 «Об Уставном суде Тюменской области»;
- Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области.

3. Постановление Тюменской областной Думы от 22.12.2020 № 2868 «О внесении изменений в некоторые постановления Тюменской областной Думы», которым внесены изменения в Положение о комитете Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, утвержденное постановлением Тюменской областной Думы от 17.05.2007 № 68, и в Положение о Совете представительных органов муниципальных образований Тюменской области, утвержденное постановлением Тюменской областной Думы от 25.11.2008 № 1177. Данными изменениями наименование должности «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменяется на «сенатор Российской Федерации».

В 2020 году комитетом рассмотрен и принят Тюменской областной Думой Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 96 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области», которым вносятся изменения в Закон Тюменской области **«О гербе и флаге Тюменской области»**. Данным Законом устанавливается возможность воспроизведения полного герба Тюменской области на бланках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области, а также на удостоверениях общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

В Закон Тюменской области от 12.03.2001 № 276 **«Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы»** за отчетный период дважды вносились изменения и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 21.02.2020 № 4 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом Тюменской области внесены корректирующие изменения в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы» в связи с изменением структуры аппарата Тюменской областной Думы.

2. Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 95 «О внесении изменений в статьи 6 и 16 Закона Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области внесены уточняющие изменения и слова «депутаты, работающие на постоянной основе» заменены словами «депутаты, осуществляющие полномочия на профессиональной постоянной основе».

На заседаниях комитета и Тюменской областной Думы рассмотрены законопроекты о внесении изменений в Закон Тюменской области от 27.06.1994 № 1 «**О статусе депутата Тюменской областной Думы**» и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 21.02.2020 № 4 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» в соответствие с Федеральным законом от 02.12.2019 № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 26.3 Федерального закона «О политических партиях».

Законом Тюменской области исключены положения, связанные с депутатами, избранными в составе списка кандидатов, которым передан депутатский мандат в соответствии с частью 3 статьи 97 Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области, так как федеральным законодательством упразднен институт передачи депутатских мандатов политическим партиям, списки кандидатов которых получили менее установленного законом минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 45 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» в соответствие с Указом Президента РФ от 15.01.2020 № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Данным Законом Тюменской области установлено положение о том, что с 1 июля 2020 года все сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должны заполняться депутатами областной Думы с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации.

3. Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 46 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» в соответствие с Федеральным законом от 16.12.2020 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» и Федеральным законом от 24.04.2020 № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Данным Законом Тюменской области областной Закон дополняется формой уведомления и порядком направления его в областную Думу, в случае намерения депутата областной Думы, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

4. Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 51 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» в соответствие с Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Законом Тюменской области устанавливаются гарантии депутату Тюменской областной Думы, осуществляющему свои полномочия без отрыва от основной деятельности, в части сохранения места работы (должности) на

период осуществления депутатской деятельности, в совокупности шесть рабочих дней в месяц.

5. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 76 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области внесены корректирующие изменения и слова «депутат, работающий» заменены словами «депутат, осуществляющий полномочия».

6. Закон Тюменской области от 28.12.2020 № 105 «О внесении изменения в статью 22 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области предоставлено право на дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации с оплатой расходов за счет средств областного бюджета депутату областной Думы, замещающему государственную должность Тюменской области, указанную в приложении 1 к Закону Тюменской области от 31.03.2000 № 166 «О государственных должностях в Тюменской области», в период исполнения полномочий.

В 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» принят Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 47 «О внесении изменений в Закон Тюменской области **«Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»**. В целях реализации положений Федерального закона данным Законом Тюменской области устанавливается порядок уведомления председателя Тюменской областной Думы Уполномоченным по правам человека о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а так же порядок рассмотрения Тюменской областной Думой вопроса о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека и назначения в этом случае нового Уполномоченного по правам человека.

Кроме того, данным Законом Тюменской области приводятся в соответствие с Федеральным законом нормы, определяющие правовую основу деятельности Уполномоченного по правам человека, его задачи, требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека, порядок назначения Уполномоченного по правам человека и его компетенция.

Также комитетом продолжена работа по приведению в соответствие с вновь принятым федеральным законодательством законов Тюменской области **«О государственных должностях в Тюменской области»**, **«О государственной гражданской службе Тюменской области»** и **«О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области»** и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области 06.05.2020 № 33 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О государственных должностях в Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».

Данным Законом Тюменской области установлен порядок предварительного уведомления лицами, замещающими государственные должности Тюменской области, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

2. Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 51 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом области вносятся изменения в Закон Тюменской области «О государственных должностях в Тюменской области» и устанавливается положение, что порядок уведомления Уполномоченным по правам человека в Тюменской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, будет определяться Законом Тюменской области от 11.11.1998 № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области».

3. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 75 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области» в соответствие с федеральными законами от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде» и от 31.07.2020 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Законом Тюменской области базовый Закон дополняется положением о внесении информации о присвоении классных чинов государственным гражданским служащим не только в трудовые книжки, но и в сведения о трудовой деятельности.

4. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 78 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом области в Законе Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» в соответствии с федеральными законами от 20.07.2020 № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» корректируются положения о развитии государственной гражданской службы Тюменской области, а также нормы, которыми установлены требования о представлении лицами, обязанными представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах по каждой сделке по приобретению, помимо перечисленного в законе имущества, также и о цифровых финансовых активах, цифровой валюты.

5. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 79 «О внесении изменения в статью 17 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». Данным Законом Тюменской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы» установлено положение, согласно которому размеры, порядок и условия выплаты единовременного поощрения государственным гражданским служащим Тюменской области и гражданам, уволенным с государственной гражданской службы Тюменской области, а также членам семей указанных лиц в случаях, предусмотренных частями 5.1 и 5.2 статьи 55 Федерального закона «О государственной гражданской службе

Российской Федерации» устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Тюменской области.

В Закон Тюменской области от 15.02.1999 № 82 **«О наградах и почетных званиях Тюменской области»** за отчетный период дважды вносились изменения и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 75 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»**. Данным Законом Тюменской области внесены уточняющие изменения, так сведения о награждении наградами и присвоении почетных званий заносятся в трудовую книжку награжденного при ее наличии.

2. Закон Тюменской области от 29.10. 2020 № 77 **«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Тюменской области «О наградах и почетных званиях Тюменской области»**. Данным Законом Тюменской области перечень наград Тюменской области дополнен новой наградой «знак отличия Тюменской области «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области».

Законом Тюменской области от 02.10.2020 № 63 **«О внесении изменения в статью 19.1 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»** внесены корректирующие изменения в областной Закон, в частности установлено, что результаты антикоррупционной экспертизы оформляются в соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы.

Дважды вносились изменения и в Закон Тюменской области **«О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы»**, регулирующие порядок ее деятельности.

В 2020 году комитетом рассмотрен и принят областной Думой Закон Тюменской области 23.03.2020 № 15 **«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О нотариате в Тюменской области»**. Законом уменьшено количество должностей нотариусов в отдельных нотариальных округах Заводоуковска и Заводоуковского района, города Ялуторовска и Ялуторовского района.

В соответствии с протестом прокурора Тюменской области от 14.09.2020 № 7/1-07-2020-0/10934 на отдельные положения Закона Тюменской области **«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области»** рассмотрен на заседании комитета и принят областной Думой Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 92 **«О признании утратившей силу части 2.1 статьи 6 Закона Тюменской области «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области»**.

Также подвергся корректировке в 2020 году и Закон Тюменской области **«О противодействии коррупции в Тюменской области»**. Законом Тюменской области от 06.05.2020 № 29 **«О внесении изменения в статью 9 Закона Тюменской области «О противодействии коррупции в Тюменской области»** закреплено положение, что в случаях, установленных Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ **«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**, может быть проведена независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В 2020 году комитетом проведен мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (в редакции Указа Президента РФ от 25.07.2014 № 529), постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой», постановлением Тюменской областной Думы от 12.12.2019 № 2388 «О Плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2020 год» и распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 28.02.2020 № 100-рп «О Плане организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2020 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области».

По результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 недостатков правового регулирования в процессе правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 не выявлено. Данный Закон не содержит норм, противоречащих действующему федеральному законодательству, коррупциогенные факторы в нем не выявлены. Предложения по совершенствованию Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 от субъектов проведения мониторинга правоприменения за период проведения мониторинга не поступали. Юридические споры, нормативные предписания, возникающие в процессе правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327, не выявлены. Мероприятия Программы развития государственной гражданской службы Тюменской области и муниципальной службы в Тюменской области на 2019 - 2021 годы реализуются в плановом порядке.

Результаты мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области» рассмотрены на заседании комитета 8 декабря 2020 года. Информации приняты к сведению.

В 2020 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжил работу по приведению **Регламента Тюменской областной Думы** в соответствие с вновь принятым федеральным и областным законодательством. По итогам работы за 2020 год принято шесть постановлений Тюменской областной Думы о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 13.02.2020 № 2435, от 30.04.2020 № 2538, от 30.04.2020 № 2539, от 24.09.2020 № 2700, от 15.10.2020 № 2714, от 22.12.2020 № 2867), которыми внесены следующие изменения в Регламент Тюменской областной Думы:

1. В связи с изменением структуры аппарата Тюменской областной Думы внесены корректирующие изменения в наименования управлений и отделов областной Думы.

2. Установлен порядок участия депутатов Тюменской областной Думы в заседаниях комитета, постоянной комиссии областной Думы, а также в заседаниях областной Думы посредством системы видео-конференц-связи.

3. Перечень субъектов права законодательной инициативы, перечисленных в статье 92 Регламента Тюменской областной Думы, изложен в соответствии со статьей 34 Устава Тюменской области.

4. Исключено положение о предоставлении предложений в члены Избирательной комиссии Тюменской области политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с частью 3 статьи 97 Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области.

5. Статьи 190, 191, 194 и 196 приведены в соответствие с Законом Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области».

6. Скорректирован порядок обращения председателя областной Думы к политическим партиям, не представленным в областной Думе.

В Положение о Почетной грамоте Тюменской областной Думы в 2020 году внесены изменения, уточняющие перечень документов для рассмотрения вопроса о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы, порядок направления документов о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы и заявление о выплате единовременной премии к Почетной грамоте Тюменской областной Думы.

В 2020 году по инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума одобрила Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Тюменской областной Думой и Законодательным Собранием Красноярского края (постановление Тюменской областной Думы от 13.02.2020 № 2433).

Комитетом проведена работа в соответствии со статьей 37 Регламента областной Думы по формированию проекта плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2021 год, который был рассмотрен на заседании комитета 17 ноября 2020 года и утвержден на заседании областной Думы 26 ноября 2020 года.

Кроме того, комитетом подготовлены и были рассмотрены на своих заседаниях предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2021 год;
- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2021 год;
- План мероприятий Тюменской областной Думы по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2019 год);
- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Перечень вопросов Тюменской областной Думы о деятельности Правительства Тюменской области;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2021 год.

В течение 2020 года на заседаниях комитета рассматривались протоколы согласия Совета законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и материалы к ним. По результатам рассмотрения на заседаниях областной Думы приняты следующие постановления областной Думы:

- 1) постановление Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2629 «Об информации о задачах законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 году (протокол согласия Совета Законодателей от 03.06.2020 № 162)»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2630 «Об информации о реализации протокола согласия Совета Законодателей от 11 апреля 2019 года № 144 «О перспективах развития взаимного туризма для детей из малоимущих многодетных семей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа» (протокол согласия Совета Законодателей от 03.06.2020 № 163)»;

3) постановление Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2631 «Об информации о практике деятельности института сельских старост (протокол согласия Совета Законодателей от 03.06.2020 № 164)»;

4) постановление Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2632 «Об информации об организации работы по внедрению практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 03.06.2020 № 165)»;

5) постановление Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2633 «Об информации о региональной практике реализации законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия Совета Законодателей от 03.06.2020 № 166)»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2634 «Об отчете о деятельности редакции общественно-политической газеты Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа «Парламентская газета «Тюменские известия» за 2019 год (протокол согласия Совета Законодателей от 03.06.2020 № 167)»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 22.12.2020 № 2875 «Об информации о реализации мероприятий по профессиональной ориентации молодежи, трудоустройству и повышению конкурентоспособности молодых специалистов на рынке труда в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 20.11.2020 № 171)»;

8) постановление Тюменской областной Думы от 22.12.2020 № 2876 «Об информации о мерах поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 20.11.2020 № 172)»;

9) постановление Тюменской областной Думы от 22.12.2020 № 2877 «Об информации о реализации федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» в рамках реализации национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 20.11.2020 № 173)».

На заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению 16 июня 2020 года рассмотрены материалы о присвоении звания «Почетный гражданин Тюменской области» двум кандидатурам. Материалы внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы. По результатам рассмотрения постановлением Тюменской областной Думы от 25.06.2020 № 2636 Почетное звание «Почетный гражданин Тюменской

области» присвоено Рокецкому Леониду Юлиановичу и Тимергазееву Минсалиму Валиахметовичу.

В 2020 году на заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение областной Думы 96 предложений по награждению Почетной грамотой Тюменской областной Думы. Комитетом рассмотрено 148 ходатайств о награждении Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы и 2 ходатайства о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы.

II. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере избирательного законодательства.

В целях реализации пункта 8 (в сфере функционирования институтов непосредственной демократии, совершенствования избирательного законодательства) задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **4 закона Тюменской области** по вопросам избирательного законодательства, 1 проект закона Тюменской области не внесен на рассмотрение областной Думы в связи с отрицательными заключениями.

В течение 2020 года в данной сфере правового регулирования приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 52 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в целях приведения Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области и законов Тюменской области «О местном референдуме в Тюменской области» и «О референдуме Тюменской области» в соответствие с федеральными законами от 23.05.2020 № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 23.05.2020 № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Тюменской области принят в соответствии с изменениями федерального законодательства, связанными с введением дополнительных ограничений пассивного избирательного права в отношении лиц, осужденных за совершение преступлений, процедуры дистанционного электронного голосования, увеличения сроков проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, а также с установлением обязанности избирательных комиссий по утверждению образцов заполнения подписных листов в определенной федеральным законодателем части, расширению возможности проведения досрочного голосования и голосования вне помещений, предназначенных для него.

2. Закон Тюменской области от 02.10.2020 № 62 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в целях приведения Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области, законов Тюменской области «О местном референдуме в Тюменской области», «О референдуме Тюменской области» и «Об Избирательной комиссии Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом предусматривается возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней при проведении областных и муниципальных выборов (по решению Избирательной комиссии Тюменской области) и при проведении референдума по решению комиссии, организующей соответствующий референдум. Корреспондирующие поправки о

нескольких днях голосования вносятся в тексты Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области, Закона Тюменской области «О местном референдуме в Тюменской области» и в Закон Тюменской области «О референдуме Тюменской области».

Законом Тюменской области также вносятся изменения в Закон Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области» в части регламентации процедуры досрочного прекращения полномочий члена комиссии, назначенного по предложению политической партии, в том числе, определяется порядок принятия решения органом, назначившим члена комиссии, в отношении которого политической партией вынесено представление о досрочном прекращении полномочий.

3. Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 94 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в связи с вступлением в силу 4 июля 2020 года поправок в Конституцию Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», которым внесены поправки в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области, изменяющие наименование должности «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на «сенатор Российской Федерации».

4. Закон Тюменской области от 21.02.2020 № 3 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»**. Данным Законом внесены изменения в законы Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области», «О референдуме Тюменской области» и «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Тюменской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 26.3 Федерального закона «О политических партиях».

Указанным Законом уточнено понятие «политической партии, представленной в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации» в связи с упразднением института передачи депутатских мандатов политическим партиям, списки кандидатов которых получили менее установленного законом минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в 2020 году были рассмотрены и приняты постановления Тюменской областной Думы:

- от 24.09.2020 № 2648 «Об информации Избирательной комиссии Тюменской области о результатах дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы шестого созыва по Центральному г. Тюмени одномандатному избирательному округу № 17»;

- от 22.10.2020 № 2715 «Об информации Избирательной комиссии Тюменской области о передаче вакантного мандата депутата Тюменской областной Думы шестого созыва Лобову Александру Викторовичу»;

- от 22.10.2020 № 2716 «О досрочном сложении полномочий члена Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса А.В. Лобова»;

- от 22.10.2020 № 2717 «О назначении члена Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса»;

- от 17.12.2020 № 2829 «О внесении изменений в постановление Тюменской областной Думы от 17.12.2015 № 3360 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Тюменской областной Думы».

III. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

За текущий период комитет продолжил работу по приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательства Тюменской области, регулирующего отдельные вопросы организации местного самоуправления в Тюменской области в пределах компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления, вопросы административно-территориального устройства Тюменской области, установления границ муниципальных образований Тюменской области и наделения их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В целях реализации пункта 4 (в сфере функционирования органов местного самоуправления) задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **9 законов Тюменской области** по вопросам местного самоуправления.

В 2020 году трижды были внесены изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 **«О местном самоуправлении в Тюменской области»** и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области 06.05.2020 № 33 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции». Данным Законом установлен порядок предварительного уведомления лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Также, областной Закон приведен в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15.01.2020 № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 17.04.2020 № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года».

2. Закон Тюменской области от 30.06.2020 № 51 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Тюменской области установлено, что депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

3. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 80 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях реализации Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ вносятся следующие изменения в Закон Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области»:

- статья 5.1 дополняется нормой об опросе граждан для выявления мнения о поддержке инициативного проекта;

- базовый Закон дополняется нормой, регламентирующей, что в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Тюменской области;

- вносятся уточняющие изменения в статью 16.1 базового Закона в части ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Тюменской области.

4. Закон Тюменской области от 28.12.2020 № 107 «О внесении изменений в статью 6.4 Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 09.11.2020 № 363-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данным Законом внесены изменения в части 1 и 2 статьи 6.4 Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области», исключаяющие проекты нормативных правовых актов, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций, из перечня проектов муниципальных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления.

В течение 2020 года трижды вносились изменения в Закон Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «**О муниципальной службе в Тюменской области**»:

1. Закон Тюменской области от 06.05.2020 № 33 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «О муниципальной службе в Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции». В указанном Законе установлен порядок получения муниципальными служащими разрешения

представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

2. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 75 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области» в соответствие с федеральными законами от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде» и от 31.07.2020 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области» дополнен положениями о представлении в случае необходимости не только трудовых книжек, но и сведений о трудовой деятельности, оформленных в установленном законодательном порядке.

3. Закон Тюменской области от 29.10.2020 № 78 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения Закона Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области» в соответствие с федеральным законом от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В Законе Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области» установлены требования о представлении лицами, обязанными представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах по каждой сделке по приобретению, помимо перечисленного в законе имущества, также и о цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

За отчетный период четырежды вносились изменения в Закон Тюменской области от 08.12.2015 № 135 **«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»:**

1. Законом Тюменской области от 23.03.2020 № 14 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» уточнено государственное полномочие, а также перечень осуществляемых в рамках его осуществления мероприятий, передаваемое органам местного самоуправления, по обеспечению жильем граждан, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать в сельскую местность и работать там.

Также в рамках реализации органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства исключено мероприятие по поддержке малых форм хозяйствования в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах их.

Кроме того, признана утратившей силу часть 3 статьи 12 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», закрепляющая положение об утверждении порядка перечисления средств муниципальным образованиям на возмещение части затрат на уплату процентов по рассматриваемым кредитам Правительством Тюменской области.

Перечень муниципальных образований, наделенных государственным полномочием по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, закрепленный в

приложении 14 к Закону Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», дополнен муниципальными образованиями городской округ город Ишим и городской округ город Ялуторовск.

2. Закон Тюменской области от 02.06.2020 № 43 «О внесении изменений в статью 18 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» принят в целях приведения отдельных положений базового Закона в соответствие с Перечнем поручений по итогам совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке, утвержденных Президентом Российской Федерации 15.05.2020 № Пр-818 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 681 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Законом Тюменской области № 43 внесены изменения в статью 18 в части дополнения формулы расчета объема субвенций на исполнение полномочия по организации социального обслуживания граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» следующим показателем: расходы на мероприятия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных отделений организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

3. Закон Тюменской области от 02.10.2020 № 64 «О внесении изменения в статью 5 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» принят в целях реализации положений статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации») и Постановления Правительства РФ от 20.06.2020 № 900 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования».

Законом Тюменской области корректируется формула расчета объема субвенций на исполнение государственного полномочия по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях, работающих по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением образовательных программ дошкольного образования).

4. Законом Тюменской области от 28.12.2020 № 106 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются государственным полномочием по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках реализации мероприятий программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В связи с пролонгацией срока реализации государственной программы Тюменской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 - 2020 годы» до 2023 года уточнено наименование указанной программы. Кроме того, органы местного самоуправления городского округа город Тобольск и Тобольского муниципального района дополнительно наделены государственным полномочием по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

Кроме того, в отчетном периоде Законом Тюменской области от 06.05.2020 № 30 «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» внесены изменения в базовые Законы, которыми из полномочий органов государственной власти Тюменской области исключено перераспределенное полномочие органов местного самоуправления городского округа город Тюмень по обеспечению ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2020 году были рассмотрены и рекомендованы для принятия следующие постановления областной Думы, которые утверждены депутатами областной Думы:

- от 13.02.2020 № 2436 «О внесении изменений в постановление Тюменской областной Думы от 25.04.2013 № 1072 «О Положении о конкурсе представительных органов муниципальных образований Тюменской области»;

- от 22.12.2020 № 2868 «О внесении изменений в некоторые постановления Тюменской областной Думы», которым внесены изменения в Положение о Совете представительных органов муниципальных образований Тюменской области», утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 25.11.2008 № 1177.

IV. Законодательная и контрольная деятельность по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.

В целях реализации пункта 7 задач (в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения), закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрены и приняты областной Думой **6 законов Тюменской области**.

Законом Тюменской области от 23 марта 2020 года № 16 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об административных комиссиях в Тюменской области» из числа требований к кандидату для назначения членом

административной комиссии, а также из перечня оснований для досрочного прекращения полномочий члена административной комиссии, исключено такое требование как отсутствие (наличие) факта привлечения к административной ответственности.

Кроме того, в целях обеспечения стабильного и непрерывного осуществления деятельности административной комиссии, в состав административной комиссии вводится должность заместителя председателя комиссии с возложением на него права осуществления всех полномочий председателя комиссии на период его отсутствия и иных прав, которыми обладают иные члены комиссии.

В соответствии с изменениями федерального законодательства и с учетом складывающейся правоприменительной и судебной практики комитетом рассмотрены пять законопроектов о внесении изменений в **Кодекс Тюменской области об административной ответственности** (далее – Кодекс Тюменской области). По итогам рассмотрения областной Думой приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 23 марта 2020 года № 11 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» принят в связи с необходимостью законодательного обеспечения реализации норм, установленных Законом Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области», путем установления административной ответственности.

Глава 2 Кодекса Тюменской области дополнена новой статьей 2.9, предусматривающей установление административной ответственности за несоблюдение ограничительных мер в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

В соответствии с действующим законодательством в отношении внесенного проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» была проведена оценка регулирующего воздействия.

2. Законом Тюменской области от 31 марта 2020 года № 24 «О внесении изменений в статью 3.6 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» в целях повышения гражданской ответственности в условиях действия в Тюменской области режима повышенной готовности в связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) внесены изменения в статью 3.6 Кодекса Тюменской области «Невыполнение или ненадлежащее выполнение нормативных правовых актов Тюменской области по защите населения от чрезвычайных ситуаций».

3. Законом Тюменской области от 02.06.2020 № 36 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» вносятся в Кодекс Тюменской области ряд поправок в области обращения с животными.

Так, статья 1.21 Кодекса Тюменской области, устанавливающая административную ответственность за жестокое обращение с животными, признана утратившей силу.

Учитывая положения статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об

административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, Законом Тюменской области от 02.06.2020 № 36 установлена административная ответственность за нарушение указанных порядков, в связи с чем, статья 2.3 Кодекса Тюменской области излагается в новой редакции, и глава 2 Кодекса Тюменской области дополнена статьей 2.3.1 «Нарушение порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в Тюменской области».

Также, Законом Тюменской области от 02.06.2020 № 36 расширен перечень работ, которые возможно проводить в «часы тишины». Так, проведение работ на инженерных коммуникациях, повлекших за собой временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам, включено в перечень действий, на которые положения статьи 1.1 «Нарушение тишины и покоя граждан» не распространяется.

Глава 3 Кодекса Тюменской области дополнена новой статьей 3.29, которая устанавливает административную ответственность за непредоставление или нарушение сроков предоставления информации о происшествиях в единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования.

4. Закон Тюменской области от 02.10.2020 № 61 «О внесении изменений в статью 3.6 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» принят в целях приведения Кодекса Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым Кодекс Российской Федерации дополнен новой статьей 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения».

С учетом складывающейся судебной практики, а также законодательной практики субъектов Российской Федерации, Законом от 02.10.2020 № 61 части 2 и 3 статьи 3.6 «Невыполнение или ненадлежащее выполнение нормативных правовых актов Тюменской области по защите населения от чрезвычайных ситуаций» Кодекса Тюменской области признаны утратившими силу, диспозиция части 1 статьи 3.6 уточнена и дополнена словами «в случае, если эти действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.6.1 КоАП РФ».

Необходимость приведения Кодекса Тюменской области в соответствие с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вытекала из информации прокуратуры Тюменской области от 15.05.2020 № 7/1-05-2020-0/5568, которая была рассмотрена на заседании комитета 16.06.2020 и заседании рабочей группы 26.06.2020.

5. Закон Тюменской области от 30.11.2020 № 93 «О внесении изменений в статьи 3.28 и 5.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

В целях обеспечения мерами административного воздействия исполнения решений антитеррористических комиссий муниципальных районов и городских округов и повышения эффективности таких решений по защите от терроризма, принятым Законом установлена административная ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий муниципальных районов и городских округов, а

также за нарушение решений антитеррористической комиссии в Тюменской области, в целях минимизации нарушений решений антитеррористической комиссии в Тюменской области, не связанных с их неисполнением.

В отчетном периоде, комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены материалы 19 кандидатов для назначения их на должности мировых судей, из них 10 мировых судей назначены впервые (на трехлетний срок полномочий), 9 судей – повторно (на десятилетний срок полномочий).

Законом Тюменской области от 05.11.2019 № 66, принятым Тюменской областной Думой в развитие Федерального закона от 02.08.2019 № 312-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», которым для Тюменской области увеличено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков с 67 до 74, были внесены изменения в Закон Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области».

Так, в 2020 году были назначены мировые судьи на вновь созданные судебные участки, а именно:

- на судебные участки № 14, № 15, № 16 в Ленинском судебном районе г. Тюмени (Ленинский и Восточный административные округа города Тюмени);
- на судебный участок № 9 Калининского судебного района г. Тюмени;
- на судебный участок № 9 Центрального судебного района г. Тюмени;
- на судебный участок № 6 Тюменского судебного района Тюменской области.

На вновь созданный судебный участок № 6 в Тобольском судебном районе г. Тобольска мировой судья не назначен.

Кроме того, в 2020 году в соответствии с изменениями, внесенными Законом Тюменской области 17.12.2019 № 95 в Закон Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области», мировые судьи, впервые назначенные на эту должность, приносят присягу в торжественной обстановке на заседании Тюменской областной Думы. Вновь назначенному мировому судье на заседании Тюменской областной Думы председателем Тюменской областной Думы вручается удостоверение мирового судьи.

В 2020 году комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению была организована и осуществлена **процедура формирования нового состава Общественной палаты Тюменской области.**

Проведено одно заседание рабочей группы. По итогам деятельности рабочей группы сформирован список из 59 кандидатов (всего поступило 66 предложений) в члены Общественной палаты Тюменской области.

Постановлением Тюменской областной Думы от 26.02.2020 № 2450 путем заочного рейтингового голосования утверждены 34 члена нового состава Общественной палаты Тюменской области.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2020 год, комитет областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрел отчет начальника УМВД России по Тюменской области Л.М. Коломийца «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2019 года».

По результатам рассмотрения отчета принято постановление Тюменской областной Думы № 2454 от 12.03.2020.

В рамках данного вопроса комитет также рассмотрел информацию о результатах деятельности Управления Федеральной службы войск

национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Тюменской области (представлена в Тюменскую областную Думу начальником Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области Е.Е. Симаковым) и информацию о результатах деятельности Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте по обеспечению правопорядка на объектах транспорта на территории обслуживания в 2019 году (представлена в Тюменскую областную Думу начальником Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте М.А. Ажгиреевым).

По итогам заслушивания отчета начальника УМВД России по Тюменской области Л.М. Коломийца, на основании представленных информации, определены приоритетные направления деятельности органов государственной власти Тюменской области и мероприятия по реализации принятого постановления областной Думы.

Также в рамках полномочий комитета и областной Думы:

- постановлением Тюменской областной Думы от 28.05.2020 № 2584 в состав квалификационной коллегии судей Тюменской области назначены семь представителей общественности;

- постановлением Тюменской областной Думы от 24.09.2020 № 2699 назначены два представителя от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области;

- постановлением Тюменской областной Думы от 22.12.2020 № 2871 Бурова Юлия Евгеньевна, начальник управления по обеспечению информационной политики Тюменской областной Думы, определена представителем от Тюменской областной Думы в состав Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию.